

Гавриил Державин — экономист

Новое в биографии тамбовского губернатора

Нынешние Министерство финансов и Министерство промышленности и торговли России являются правопреемниками функционировавшей в Российской империи в XVIII веке Коммерц-коллегии, которую дважды, в периоды правления Екатерины II и Павла I, возглавлял знаменитый поэт Г. Р. Державин.

Предшественницей Федерального казначейства была Государственная казна, которую непродолжительное время на излёте Павловского царствования возглавлял также Гавриил Романович. Не являясь профессиональным экономистом, он вполне успешно руководил этими важными ведомствами, за период службы в них составил записки и предложения по усовершенствованию государственного управления торговлей и финансами страны. Многие из них и теперь звучат весьма актуально. Например, расширение торговли с Азией, импортозамещение, поддержание выгодного внешнеторгового курса рубля, обеспечение бездефицитного бюджета и прочее.

УСТОЯЛ ОТ СОБЛАЗНОВ

Впервые президентом Коммерц-коллегии Г. Державин был назначен в январе 1794 года. Это назначение стало почётным отстранением от двора, к хитросплетениям и особым правилам жизни которого Державин так и не смог приспособиться. По замыслу Екатерины II на таможенной службе Державин мог отдохнуть от изобличения чиновников-мошенников и сам подзаработать. Однако Гавриил Романович вновь устоял от соблазнов и активно пресекал корыстолюбивые поползновения подчинённых.

На новом месте Державин провёл ревизию складов портовых таможен, обнаружив недостатки и упущения в хранении товаров, проверил процедуры таможенных досмотров, производившихся с нарушениями. Он раскрыв махинации иностранных купцов и таможенных чиновников, занижавших стоимость ввозимых товаров для снижения уплачиваемых с них пошлин. Правда, на подготовленный рапорт о вскрытых злоупотреблениях монаршей реакции не последовало.

Хорошо зная проблему кадрового обеспечения государственных ведомств, Державин предлагал расширять штат таможенных служащих за счёт честных, расторопных и знающих своё дело людей. Он был против привлечения к службе таможенных учеников, так как они многого не знали и вполне были удобны для «опытных акул» таможенной службы. В таможенные надзиратели советовал назначать также опытных чиновников.

В одной из записок Державин особое внимание обращал на проблему тайного и незаконного ввоза на территорию страны запрещённых товаров. Он считал, что государство должно было поставить ввоз товаров под жёсткий контроль. Методами регламентации, по мнению Гавриила Романовича, могли стать учёт поступающих из-за границы товаров, маркировка их специальными клеймами, введение дополнительных таможенных пошлин. После прохождения процедуры легализации товары могли бы поступать в свободную продажу. Зная о широко укоренившейся практике обхода закона,

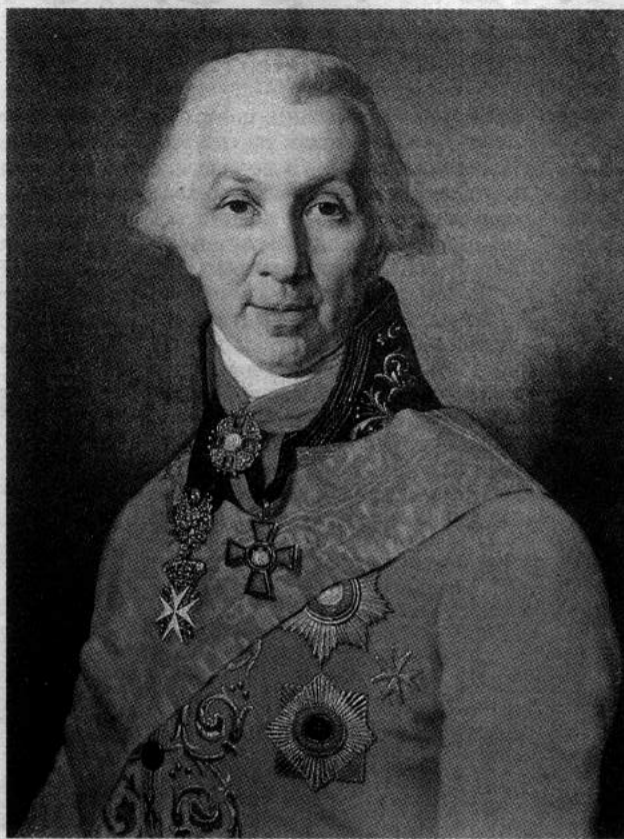
учитывая огромную территорию империи, Державин предлагал расширить штат негласных таможенных смотрителей, которые отслеживали бы торговый оборот. «Умеренность в роскоши и ободрение отечественных фабрик» должны были принести пользу экономике империи.

Особенно остро для страны, по мнению государственного деятеля, стояла проблема нелегального вывоза из России золотых и серебряных монет. Для России тогда актуально было пополнять запасы монет для чеканки российских денег. По его наблюдениям российские купцы, торговавшие через белорусские губернии, вывозили товар на меньшую сумму, а в европейских городах закупали самые дорогие товары, тем самым вывозя из страны капиталы. Иностранцы купцы (европейский серебряный талер, используемый как сырьё для чеканки российских монет) часто расплачивались российскими рублями, что было прикрытием злоупотреблений в тарифной политике.

Обладая государственным мышлением и руководствуясь интересами Отечества, в 1794 году Гавриил Романович составил записку «О мерах к повышению государственных доходов», согласно которой необходимо было установить чёткий и постоянный контроль над доходами и расходами казны; отлаженный механизм взимания налоговых недоимок; сократить ничего не делавшие ведомства; разрешить частным лицам свободно разрабатывать месторождения руды и приисков драгоценных металлов с обязательной поставкой части ресурсов в казну на возмездных основаниях; развивать свои месторождения соли, чтобы не зависеть от её импорта.

ВТОРОЙ СРОК ПРЕЗИДЕНТСТВА В КОММЕРЦ- КОЛЛЕГИИ

Вторично Державин был назначен президентом Коммерц-коллегии в конце августа 1800-го. Его назначение было тепло встречено служащими таможен, некогда работавшими под его началом ещё при Екатерине II, о чём свидетельствуют сохранившиеся в архивных фондах Санкт-Петербурга деловые и частные письма, адресованные Держави-



ну — «министру коммерции», как именовали его подчинённые. Из писем явствует доверительное отношение к нему и со стороны купечества, обращавшегося к руководителю коллегии даже по мельчайшему поводу, не сомневаясь в его честности и компетентности.

Будучи главой торгового ведомства, Державин продумывал целый ряд предложений по развитию вверенной ему отрасли. Так, проявляя попечение о развитии купеческого кораблестроения, он подготовил «Мнение о постройке мореходных судов частными лицами». В соответствии с ним государство должно было поощрять частную инициативу в кораблестроении и способствовать строительству купеческого торгового флота. Не являясь торговой морской державой, Россия, чтобы не зависеть от импорта, должна была стремиться развивать собственные промышленность и сельское хозяйство.

Государственный предлагал, чтобы российские купцы вели торговлю за границей не через иностранных торговых посредников, а через отечественные консульства. Внимание стоило переориентировать с рынков европейских стран на рынки Леванта (собирательное название стран Восточного Средиземноморья), Индии, Китая, Америки, которые, по замечанию Державина, уже давно предлагали выгодные условия сотрудничества.

Для повышения эффективности и интенсификации русско-азиатской торговли Державин рекомендовал учредить купеческие компании, разработать для них правила ведения экспортно-импортных операций с целью повышения доходности от торговых оборотов, вести торговлю с Индией напрямую, минуя иных азиатских стран-посредников, освободить от таможен-

ных пошлин все индийские товары, особенно привозимые самими индийцами, разработать новый Таможенный устав и правила.

Известно, что проектируемый Гавриилом Романовичем Таможенный устав разработали и ввели в действие лишь в 1819 году, спустя три года после смерти Державина. Российская империя более 60 лет (!) жила по старому Таможенному уставу 1755 года. Ближайший по времени таможенный тариф был принят в 1810 году комиссией под руководством М. М. Сперанского.

В сентябре 1800 года Державин составил свои замечания о торговле в Крыму. Как отмечал сенатор, оптовая и розничная торговля там велась местными жителями, которые ввозили из Турции орехи, изюм, винные ягоды (инжир), фрукты, мыло и ткани, а вывозили коровье и овечье молоко, сало, рогатый скот.

Однако некоторые товары вывозились предприимчивыми торговцами незаконно. Они вывозили сырые кожи, зашивая их в тулупы и обливая маслом так, что таможенники даже и не догадывались о скрытом провозимых товарах. У Державина вызывало нарекание и то, что купцы, как турецкие, так и крымские, не подавали точных сведений об объёмах своей торговли. В связи с этим Гавриил Романович предлагал поставить под жёсткий государственный контроль продажу кож, шерсти, пшеницы, хлеба, установив единые тарифы.

В качестве оперативной меры он предлагал ввести шестимесячный карантин для турецких купцов. К тому же, как он замечал, карантинный таможенный сбор мог пополнить казну. Державин предлагал и кадровые изменения: оптимизировать количество служащих на крымских таможнях, оставив только необходимых. Зная

о недостатке оборотных капиталов у российских купцов, которые называли себя «комиссионерами» иностранных предпринимателей, Державин был сторонником разумного протекционизма отечественной торговли.

Некоторые державинские предложения по развитию торговли получили поддержку и одобрение монарха, став законами при жизни их автора. Например, 21 сентября 1800 года император подписал указ, согласно которому Коммерц-коллегия получила право взимать один процент таможенного сбора с экспортируемых и импортируемых товаров. Новая пошлина вводилась с целью содействия строительству купеческих торговых судов, ведь вырученные таким образом деньги шли на содержание судостроительных верфей, школ, помощь купеческим банкам, выплату жалования предстателям купечества и промышленников, активно участвовавшим в «государственной программе» по развитию частного кораблестроения.

Указом от 26 декабря 1801 года вводилась пошлина за поднятие российского флага на морских торговых купеческих судах, шедших через порты Чёрного моря. Этот дополнительный сбор шёл на содержание маяков, портов, поддержку купеческого кораблестроения. Предложения Державина об открытии специальных корабельных учебных заведений для купцов были реализованы позже: в 1803 году в Санкт-Петербурге было открыто училище корабельной архитектуры, в 1804-м было предписано за счёт средств Коммерц-коллегии обучать людей в Кронштадтском штурманском училище, а в 1808 году при столичной верфи для детей купцов было открыто судостроительное мореплавательное училище.

ПРИРОЖДЕННЫЙ ФИНАНСИСТ

Примечательно, что относительно этимологии фамилии Державина существует гипотеза, связанная с семейными преданиями, согласно которой она восходит к древнетатарскому слову «дер-эджаб», что означало содержатель казны, министр финансов. И действительно, он им стал: в ноябре 1800 года Державин был назначен государственным казначеем. Обязанности главного казначея страны чётко определены не были, многие инструкции разрабатывались и издавались позже, в том числе и Гавриилом Романовичем.

Ввиду неопределённости должностных обязанностей основное внимание он уделял правильному счетоводству и отчётности. Так, благодаря его усилиям была приведена в порядок отчётность по бюджету империи, весьма запущенная в предшествовавшие годы, она была существенно сокращена и систематизирована. На посту госу-

дарственного казначея за неполных четыре с половиной месяца Державин, судя по сохранившейся записке одного из чиновников министерства финансов, составил более 100 предложений по улучшению работы ведомства.

Державин, будучи финансовым министром, участвовал в составлении «Устава о банкротях» 1800 года, за сочинение которого он получил бриллиантовый мальтийский крест. Цель введения устава, по словам Державина, заключалась в сдерживании дворян от мотовства. Для этого заёмные письма необходимо было заверять особым способом, а исполнения по ним требовать в судебном порядке. Заём должен был быть обеспечен не словом дворянина, а его недвижимым имуществом. Составленный при участии Державина Банкротский устав сохранял своё значение до 1832 года, когда был принят новый — «Устав о торговой несостоятельности».

Итак, Гавриил Романович никогда не представлял заботиться о государственных интересах и пользе. Кратковременное пребывание в должности президента Коммерц-коллегии оставило заметный след в развитии внутренней и внешней торговли страны того периода, способствовало узакониванию некоторых предложений сенатора и разработке им государственных предложений, до сих пор звучащих злободневно. Он не изменял своим принципам, его по-прежнему отличали быстрое освоение должностных обязанностей, энергичность и напористость, ценность и проницательность административного ума, высокая работоспособность и самоотдача.

Державин приложил немало усилий к развитию купеческого торгового судостроения, защите судов от разграблений и кораблекрушений; пресекал злоупотребления на таможнях; ввёл новые пошлины и сборы на финансирование внутренней торговли; способствовал определению верховным правителем перспектив расширения торговли России и Азии, разработке соответствующего внешнеполитического и внешнеторгового курса; указывал на необходимость обновления таможенного законодательства.

Державин вследствие скоротечного пребывания во главе финансов страны не успел в полной мере раскрыться как государственный казначей. Однако уже по тем немногим мероприятиям, им осуществлённым, можно судить о широте его взглядов как экономиста и серьёзном подходе к делу надзора за целостностью бюджета, своевременного поступления в него средств и выравнивания денежного баланса в сторону превышения его доходной части.

Нина ЦИЦАДЗЕ.

Кандидат исторических наук, доцент Тамбовского государственного университета им. Г. Р. Державина.