

## ПРАВОВАЯ БАЗА ДОСТУПА К АРХИВНЫМ ДОКУМЕНТАМ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Панфилова Ю.В.*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Тамбовский государственный университет*

*имени Г.Р. Державина»*

*panfilovatmb@yandex.ru*

Первым официальным документом, в котором упоминалось о хранении дел, считают Судебник 1550 г. В нем говорилось о том, что все дела государственных учреждений необходимо хранить и составлять разметные книги, в которых будет закрепляться имущественное положение и повинности посадских людей.

В период правления Петра I был утвержден Генеральный регламент (1720 г.) В нем сформировались задачи, функции, структура и порядок работы коллегий. Именно коллегии являлись основным звеном высших органов государственного управления. В Генеральном регламенте был установлен порядок работы с документами с момента их создания до архивного хранения. По большому счету, Генеральный регламент законодательно установил правила регистрации документов, контроль за сроками исполнения, и организацию архивного хранения. Введено понятие об архивах. Регламентом установлено, что архивы делятся на три категории: текущие (создаваемые при канцеляриях), ведомственные (архивы канцелярий), государственные (исторические). В государственные архивы передавались документы всех коллегий. Такие архивы были нужны для справок.

Стоит отметить ряд законодательных актов того времени:

1. Указ 1726 г., требующий содержать дела «в сохранном месте»;
2. Указ 1736 г., предписывающий строить для архивов каменные здания с железными затворами и решетками на окнах, «от деревянного строения не в близости» этим указом запрещалось выносить документы из здания архива;
3. Указ 1763 г., запрещающий выносить дела из архивов;
4. Указ 1781 г., предписывающий учреждениям сдавать документы в архив в упорядоченном состоянии в сопровождении реестров.

В начале XIX в. появляются ведомства, представляющие разветвленную систему, но при этом находящиеся в одном подчинении. Впоследствии была создана обширная сеть архивов при высших, центральных и местных учреждениях.

До начала Октябрьской революции 1917 г. доступ к архивным документам был ограничен, и, по большому счету, в архивные учреждения можно было попасть только с разрешения царя или министра. Закрытым был и доступ в ведомственные архивы. Но были и исключения. Известно, что в архив Третьего отделения Его Императорского Величества было допущено несколько исследователей революционного движения в России.

Важным фактом является то, что в конце XIX – начале XX в. произошел процесс формирования научно-теоретической базы закона об архивном деле. Именно этот процесс отразился в декрете Совета Народных Комиссаров РСФСР 1918 г. «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР». Архивы дореволюционной России и документы, которые образовывались в результате деятельности учреждений, организаций, предприятий Советской Республики объявлялись общегосударственным народным достоянием. Образовался Единый государственный архивный фонд, который представлял совокупность принадлежащих Советскому государству документов, имеющих научное, политическое, практическое значение.

В 1926 г. приняты «Правила пользования архивными материалами ЕГАФ». В правилах было предусмотрено засекречивание документов до 1917 г. и закрытие их для использования.

В годы войны архивные документы находились на особом, строжайшем контроле в соответствии с Положением 1941 г. «О государственном архивном фонде СССР». Позже, в 1956 г. было принято Постановление Советов министров СССР «О мерах по упорядочению и лучшему использованию архивных материалов министерств и ведомств», что, в свою очередь, содействовало расширению круга документальных источников и доступа к ним.

Некоторые изменения в области архивного дела произошли во время хрущевской оттепели: ослаб идеологический контроль, доступ ко многим фондам стал открытым. Материалы о сталинских репрессиях увеличивали интерес к архивам, престиж архивистов и историков возрос. Позже, в 1976 г. был принят закон «Об охране и использовании памятников истории и культуры», которым было установлено то, что все архивные документы необходимо отнести к историческим памятникам, а на Главархив СССР возложить обязанности использования этой категории памятников. В апреле 1980 г. Советом Министров СССР было принято Постановление «Об утверждении положения о Государственном архивном фонде СССР и Главном архивном управлении при Совете Министров СССР». В документе говорилось о новом понятии документальных памятников и о том, что они являются народным достоянием, следовательно, главной целью государства, общественных организаций и каждого гражданина является соблюдение правил охраны и использования этих памятников.

При рассекречивании архивов в 90-е годы значимую роль сыграл закон РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18 октября 1991 г., Указ Президента Российской Федерации «О снятии ограничительных грифов с законодательных и других актов, служивших основанием для массовых репрессий и посягательств на права человека» от 23 июня 1992 г., а также законы «О временном порядке доступа к архивным документам и их использования» от 19 июня 1992 г., «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г., «Об информации, информатизации и защите информации» от 2 февраля 1995 г. и др.

В результате политических, социально-экономических изменений, которые испытала страна, происходила трансформация в архивном законодательстве, но стоит отметить, что эти изменения привели к расширению круга пользователей архивами, тематика исторических исследований на основе архивных документов стала более разнообразной. Были поставлены задачи на изменение структуры управления архивами, улучшение нормативной базы и правового регулирования архивного дела, обеспечения сохранности, экспертизы ценности документов, а также комплектования архивов и введения в науку новых архивных источников.

#### **Список использованных источников:**

1. Архивоведение: учебник / Е.В. Алексеева, Л.П. Афанасьева, Е.М. Бурова. - Москва, 2007. – 134 с.
2. Кузина И. Л. Архивное право: учеб. пособие/ И. Л. Кузина. - Комсомольск-на-Амуре, 2011. – 136 с.
3. Медведева О.В. Формирование архивного законодательства в России / О.В.Медведева, Е.С. Сенина // Социально-экономические явления и процессы. Тамбов. - № 9. – С. 190-195.
4. Организация использования архивных документов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://samzan.ru/7153> свободный.