

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Петренко Е.И.

Барановичский государственный университет

petrenko_1003@mail.ru

Понятие «экологические права граждан» получило распространение в науке и практике для обозначения совокупности правовых возможностей личности в природоохранных и природоресурсных отношениях с начала 70-х гг. XX века [5, с. 53].

Вопрос об экологических правах человека и гражданина является центральным в современном праве окружающей среды Республики Беларусь. При этом имеются в виду не антропоцентристские концепции охраны окружающей среды, основанные на идее решения экологических задач в интересах человека, а собственно право каждого на благоприятную окружающую среду, реализация которого будет отвечать не только экологическим интересам человека, но и, что самое важное, сохранению и восстановлению благоприятного состояния окружающей среды. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства.

Права должны быть закреплены и защищены законом. Таким законом в нашей стране является Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 года. Этот нормативный акт содержит перечень экологических прав граждан и определяет порядок их регулирования в Республике Беларусь.

Раскрывая сущность понятия, Т.И. Макарова подчеркивает, что в широком смысле в теории и в законодательстве к экологическим правам относят все права граждан и иных субъектов в сфере «общество–природа» [5, с. 53].

По мнению М.М. Бринчука под экологическими правами человека понимаются «признанные и закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой». Он подразделяет экологические права на основные и иные права в области окружающей среды. К основным экологическим правам он, в частности, относит конституционные права и права, закрепленные международно-правовыми документами по правам человека: право частной собственности на землю, право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь и др. К иным экологическим правам права в области природопользования и охраны окружающей среды, установленные в законах и иных нормативных правовых актах: право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды, право на радиационную безопасность, право на пребывание в лесах и др. [1, с. 36].

Многие исследователи конституционных прав граждан полагают, что более полным и соответствующим форме и сущности экологических прав будет

уточнение определения экологических прав человека как установленных государством и закрепленных в законодательстве прав индивида, обеспечивающих устойчивое качество его жизни и развития при взаимодействии с окружающей средой, подкрепленных силой государственного принуждения, и подразделяют их по уровню правового регулирования на основные закрепленные в Конституции и отраслевые в области окружающей среды.

Авторы подчеркивают также, что для реализации и эффективной защиты основных экологических прав чрезмерно важны и иные конституционные права, хотя не имеющие прямого отношения к обеспечению экологической безопасности, но тесно связанные с обеспечением их реализации: право на получение информации, касающееся его прав и свобод, право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, право на объединение для защиты своих интересов, право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, право на судебную защиту прав и свобод.

Соответственно, к экологическим правам относится значительный круг прав граждан в области охраны окружающей среды, как правило, внеэкономического характера, в основе которых конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду.

Следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь понятие «экологические права граждан» используется в Указе Президента Республики Беларусь «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь» от 10 апреля 2002 г., где в п. 38 определяются перспективы развития законодательства в целях обеспечения конституционных экологических прав граждан. В иных нормативных правовых актах законодатель использует правовую терминологию Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. и, в частности, правовое понятие «права граждан в области охраны окружающей среды». В соответствии с данным законом, каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

Следует подчеркнуть, что данные формулировки основаны на положениях ст. 34 и ст. 46 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 года, закрепляющих конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды [5, с. 54].

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» граждане имеют иные права в области охраны окружающей среды:

- 1) создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;
- 2) обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- 3) принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- 4) вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;
- 5) оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;
- 6) осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;
- 7) обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- 8) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, и т.д. [4, с. 175].

Основой для закрепления указанных иных прав граждан в области охраны окружающей среды также являются нормы Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ст. 45 Конституции Республики Беларусь каждый гражданин имеет право на охрану здоровья, которое обеспечивается в том числе мерами по оздоровлению окружающей среды. В статьях 35–37, 40 Конституции Республики Беларусь закреплены возможности участия граждан в принятии решений и управлении государством через свободу собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан, непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства. Согласно ст. 37 Конституции Республики Беларусь указанные права обеспечиваются проведением референдумов, обсуждением проектов законов, вопросов республиканского и местного значения [3].

Согласно ст. 60 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. С целью защиты своих прав граждане вправе взыскать в судебном порядке, как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда [2, с. 26].

С целью защиты своих прав граждане вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда. При этом, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, согласно ст. 61 Конституции гражданин вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обратиться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод.

В соответствии со ст. 13 Закона «Об охране окружающей среды» экологические права граждан гарантируются:

- 1) планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- 2) возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- 3) предоставлением полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- 4) обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;
- 5) судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;
- 6) деятельностью общественных объединений;
- 7) контролем в области охраны окружающей среды;
- 8) принятием иных мер, предусмотренных Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и иными актами законодательства Республики Беларусь [5, с. 55].

Таким образом, учитывая мнение исследователей, необходимо сделать вывод о том, что более полным и соответствующим форме и сущности экологических прав будет уточнение определения экологических прав человека как установленных государством и закрепленных в законодательстве прав индивида, обеспечивающих устойчивое качество его жизни и развития при взаимодействии с окружающей средой, подкрепленных силой государственного принуждения.

Список использованных источников:

1. Бринчук, М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учеб. для высш. юрид. учеб. заведений / М.М. Бринчук. — Москва: Юрист, 2000. — 685 с.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218 З : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

3. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016.— 62 с.

4. Лаевская, Е.В. Защита права на благоприятную окружающую среду как элемент субъективного права / Е.В. Лаевская // Проблемы развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики: Сб. науч. тр. / Редкол.: С.А. Балашенко (гл. ред.) и др. - Минск: БГУ, 2005. — С. 173–182.

5. Макарова, Т.И. Экологические права как элемент правового статуса граждан Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Т.И. Макарова // library.by. - Режим доступа: < <http://library.by/belarus/ecology/001/ecl-002.htm>>. —Дата доступа: 22.02.2020.

6. Экологическое право: учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под ред. Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск: БГУ, 2008. — 379 с.