

РЕГЛАМЕНТЫ ЭПОХИ ПЕТРА I И «ОБЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВ»: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ОФОРМЛЕНИЕ

Антонова Е.А.

Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина

uraevairinavic_1608@mail.ru

Регламент в настоящее время является организационным документом, который устанавливает правила и порядок деятельности руководства организации, совещательного и коллегиального органа, структурных подразделений и сотрудников.

Документ разрабатывается для того, чтобы зафиксировать функциональные обязанности каждого сотрудника, облегчает понимание собственного предназначения работника и его место в организации, исключает проведение многократного инструктажа для новых членов корпоративной команды [2, с. 394].

Первые регламенты, появившиеся в России в эпоху правления Петра I, послужили основой для развития регламентов в современный период. В данной статье будет рассмотрена история создания и хранение регламента как вида документа XVIII-XX вв.

Петром I в 1718–1720 гг. проводилась коллежская реформа, которая предполагала замену прежних государственных учреждений - приказов (XV по XVII в.) на коллегии (XIII по XIX в.). 11 декабря 1717 года император издал указ о назначении начальников коллегий, советников, ассессоров и рядовых служителей.

Деятельность коллегий и их служителей основывалась на строгой регламентации. Для регулирования процесса работы высших государственных учреждений Петр I издает регламенты. Но не для всех коллегий удается принять законодательные документы, и на этапе правления Петра I были изданы такие регламенты, как: Регламент Кригс-Комиссариату, Воинский Устав, Штатс-Коллегии, Коммерц-Коллегии, Морской Устав, Камер-Коллегии, Генеральный Регламент, Регламент Главного Магистрата, Духовный Регламент [5, с. 18-21]. Они представляли собой свод правил, где прописывались порядок и правила работы в коллегиях, должностные обязанности служителей, структура каждого органа управления и их полномочия, штатная численность, процессы делопроизводства.

В XVIII веке законодательные документы оформлялись на гербовой бумаге и имели тетрадную форму. Формуляры регламентов имели идентичный вид и структуру, но содержание оставалось индивидуальным для каждой коллегии. Например, Воинский Устав прописывал порядок и правила прохождения службы, а также обязанности военнослужащего в зависимости от звания, а регламент Коммерц-Коллегии фиксировал деятельность торгового мореходства и купечества, процесс строительства торговых кораблей, а также контроль за правопорядком в морских портах.

Формуляр делился на заголовочную, содержательную и оформляющую части. В заголовочной части указывались эмблема или герб государства,

название документа, краткое содержание текста. Оформляющая часть включала в себя: печать, дату составления документа и кто подписал регламент. Содержательная часть состояла из текста, разделенного на главы и пункты, толкования иностранных слов и оглавления регламента.

В период правления Петра I Генеральный Регламент стал первым нормативным документов по делопроизводству. Документ фиксировал процесс работы с входящими, исходящими и внутренними делами, регистрацию поступающей корреспонденции, правила хранения и обработки документов. Он также прописывал порядок работы гражданских служащих, взаимоотношения Сената и коллегий, процесс обсуждения дел, расходы денежных средств в государственных учреждениях, режим работы в коллегиях [3].

При каждой коллегии необходимо было иметь канцелярию, она представляла собой комнату со столами и шкафами для хранения документов, которые закрывались на замок. Регламенты XVIII века находились в канцелярии в шкафу той коллегии, к которым они относились. Генеральный Регламент хранился в личной канцелярии Петра I в шкафу под замком. За сохранность ценных документов отвечали архивариусы.

В XIX веке происходит смена управленческого аппарата во главе с Александром I. Петровские коллегии упразднены, взамен их сформированы министерства. 25 июня 1811 года император вместо Генерального Регламента издает «Общее учреждение министерств».

Документ 1811 года, определивший типовую структуру министерств и единственный порядок их работы, был подготовлен Михаилом Михайловичем Сперанским. По Общему учреждению министерств было выделено две основных составляющие части - «Образование министерств» и «Общий наказ министерствам». Органы государственной власти основывались на принципе единоначалия и иерархической подчинённости [4, с. 41].

Законодательный акт фиксировал в себе деятельность министерств, порядок работы служащих, взаимоотношения начальников и рядовых сотрудников, процесс делопроизводства в государственных учреждениях.

По собственной структуре и предназначению Общее учреждение министерств почти идентичны с Петровским Генеральным Регламентом. Оба документа считаются законодательными актами, всецело регулирующими работу центральных муниципальных органов.

Оформление документа имеет схожий вид с регламентами XVIII века. Формуляр состоял из заголовочной, содержательной и оформляющей частей. В заголовочной части фиксировалось заглавие, ниже в центре размещалось имя Александра I с его титулами. В оформляющей части проставлялась печать, кто издал документ и его дата. Содержательная часть состояла из основного текста, разделенного на 401 главу, оглавления, в конце документа прилагались формы письмоводства для разных обстоятельств [6].

Общее учреждение министерств являлся ценным государственным документом, поэтому находился в личной канцелярии Александра I, которая носила название «Собственная Его Императорского Величества канцелярия», в

шкафу под замком. За работу и за сохранность ценных документов в XIX веке в канцелярии отвечали статс-секретарь и канцелярист [1, с. 15-22].

Список использованных источников:

1. Алексеева Е.В. Архивоведение: учеб. пособие для сред. проф. образования / Е.В. Алексеева, Л.П. Афанасьева, Е.М. Бурова; под ред. В.П. Козлова. — 3-е изд., доп. — Москва: Издат. центр «Академия», 2005. — 272 с.
2. Антонова Е.А. История развития регламент как вида документа в XXI веке / Е.А. Антонова // Студент года 2019: сб.ст. Междунар.науч.-исследоват. конкурса (17 нояб.2019 г.). Ч.2. — Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2019. — С. 393-397.
3. Генеральный Регламент или Устав 28 февраля 1720 года // Полное собрание законов Российской Империи I. Т. 6: 1720-1722. — Санкт-Петербург, 1830. № 3534.
4. История делопроизводства в СССР: учеб. пособие / под ред. доц. Я. З. Лившица и доц. В. А. Цикулина; М-во высш. и сред. спец. образования РСФСР. Моск. гос. ист.-арх. ин-т. — Москва, 1974. — 169 с.
5. Томсинов В.А. «Всем должно хранить интерес государев и государственной»: Петр I как законодатель» / В.А. Томсинов // Законодательство Петра I. 1696 - 1725 годы. — Москва: Зерцало, 2014. — С. 18-47
6. Kremlin.ru : Администрация Президента России : официальный сайт. — Москва, 2018 – URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 08.05.2020).