

# ИСТОРИЯ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ

*Понов С.А.*

*Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина  
vroomingpick@yandex.ru*

История выборов в России начинается с Новгородской феодальной республики XII-XV веков. Это была первая территория, на которой сформировались выборные институты. В Новгороде было пять самостоятельных районов, каждый из которых имел свое собрание-вече, где принимались решения по важным вопросам. Высшая власть принадлежала общегородскому вечевому собранию, на котором принимались решения по ключевым вопросам государственной жизни. Избирательные принципы были широко распространены, включая выбор (призыв) князя. Предположительно избиратели использовали «берестяные бюллетени». [5]

В период Древней Руси процесс выборов и формирования власти был существенно отличным от современного. Формально избирательный процесс того времени не требовал составления и хранения каких-либо документов. Агитация и выборные кампании были важными элементами выборного процесса. Кандидаты использовали различные методы, чтобы получить поддержку избирателей, хотя подкуп считался неприемлемым. Общество строго контролировало поведение выборных лиц и принимало меры при обнаружении нарушений. В выборах принимали участие представители разных слоев населения, которые имели право свободно высказывать свою позицию по предложенным решениям.

Выборы и избирательные процедуры в Русском государстве XVI-XVII вв. получили официальное закрепление и имели определенную структуру. Конец XVI века стал временем формирования общегосударственной избирательной системы в стране. В этот период появились губные и земские выборные органы, а контролирующая функция выполнялась Разбойным приказом. Русское государство установило традицию коллективного решения наиболее важных вопросов через «советы всей земли» - земские соборы. Появился избирательный протокол, называемый «выбором за руками».

Законодательное закрепление правил выборов пришло в 1497 году с принятием Судебника, который расширил полномочия выборных органов. В первой половине XVI века были проведены реформы местного управления, в результате которых появились губные и земские избы. Эти органы стали выборными и имели определенные процедуры для проведения выборов. Земские соборы занимали особое место среди государственных органов власти в XVI-XVII веках и представляли собой сословно-представительный орган.

В период сXVIII-XIX века появились документы, отражающие вопросы выборного процесса: Указ о выборной грамоте духовенства и дворянства (1762); Манифест об основных законах государственных (1768); Уложение о земских начальниках (1775); Указ о выборах в городские думы (1785);

Манифест и обряд выборов (1766); Закон о судах мировых (1864). Также в XVIII появляется избирательный документ «Дозволенные приговоры» и «Персонифицированные отзывы». [5]

В начале XX века в России были проведены значительные реформы, которые коснулись различных аспектов государственного устройства, включая избирательное право. Перед этими реформами выборное право ограничивалось преимущественно сословными и местными выборами. Например, городские думы и дворянские собрания формировались на основе ряда критериев, таких как возраст, имущество и социальное положение. Однако в этом периоде выборное право оставалось крайне ограниченным. [3]

Например, земская реформа 1864 года и городская реформа 1870 года способствовали значительным изменениям в избирательном праве. Появились земские органы местного самоуправления, в которых представители всех сословий могли участвовать. Избирательная система была организована на основе сословного принципа. Избирателей разделили на три курии: местных землевладельцев, крестьянские общества и горожан-владельцев недвижимости. Выборы проводились косвенно, с помощью выборных конгрессов в каждой курии. Уездные земские собрания выбирали гласных губернского земского собрания. Для участия в выборах требовалось достичь возраста 25 лет, а иностранцы, осужденные или находящиеся под следствием или судом, были лишены права голоса. [3]

Особую роль в формировании избирательной системы сыграл Высочайший Манифест от 17 октября 1905 года "Об усовершенствовании государственного порядка", который предусматривал частичные изменения в избирательном процессе. Эти изменения были осуществлены через именной высочайший указ. Также в этот период на фоне революционных событий Николаем II был выпущен манифест «Эмансипационная манифестация» Вводится новый избирательный документ «Избирательная записка» [4]

В первой советской Конституции РСФСР 1918 года были закреплены основные принципы новой избирательной системы. Введение трудового ценза, которое было новшеством не только для России, но и для всего мира, было одним из ключевых аспектов этой системы. Согласно этому принципу, для участия в выборах допускались все те, кто занимался производительным и общественно полезным трудом. Это включало рабочих, служащих всех видов и категорий, занятых в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и других сферах. Также к участию в выборах допускались крестьяне, земледельцы, солдаты Красной Армии и Флота. Документ «Указ о всеобщем избирательном праве» от 28 июля 1918 года дал возможность участвовать в выборах гражданам, достигшим 18 лет, так же право участия в выборах было дано женщинам. [2]

Конституция СССР 1936 года внесла существенные изменения в избирательную систему советской России. Она установила принцип всеобщего избирательного права для граждан, достигших 18 лет. Переход от многоступенчатых выборов, которые были характерны для предыдущих конституций, к прямым выборам позволил обеспечить большую

репрезентативность и голос каждого избирателя стал равным. Важным изменением было также введение тайного голосования.

Система органов государственной власти была реорганизована, основной роль стала принадлежать Советам. Высшим органом стал Верховный Совет СССР, который был избираемым населением. Однако стоит отметить, что выдвижение кандидатов по производственному принципу и их избрание по территориальному ограничивала возможности множества граждан на участие в политической жизни. Выдвижение кандидатов осуществлялось общественными организациями и обществами трудящихся, а голосование проводилось по территориальным избирательным округам. Стали появляться такие документы для участия в выборах: паспорт, удостоверение избирателя, бюллетень. [5]

Изменения, внесенные Конституцией СССР 1936 года, отразили стремление установить формально демократические принципы в избирательной системе, однако ограничения и контроль над процессом выдвижения кандидатов по-прежнему сдерживали полноценное участие граждан в политической жизни страны. [1]

Начиная со второй половины 1980-х гг., в СССР начались комплексные реформы, затронувшие многие сферы жизнедеятельности советского общества, в том числе и избирательного процесса.

Избирательный бюллетень стал содержать данные о кандидатах: фамилию, имя, отчество, занимаемую должность (занятие), место работы и жительства. Избирательные бюллетени печатались на языках, которыми пользовалось население избирательного округа.

Процесс голосования и подсчета голосов не претерпел значительных изменений. В списках избирателей ставилась отметка о выдаче бюллетеня; в случае, когда гражданин голосовал по удостоверению на право голосования, это удостоверение прилагалось к списку избирателей. Если же избиратель по уважительной причине не мог прибыть в помещение для голосования, то ИК могла принять решение силами отдельных членов комиссии организовать голосование в месте пребывания этого избирателя.

Таким образом можно сделать вывод о том, что документирование избирательного процесса в России имеет долгую и богатую историю. Отмечается, что с момента первых выборов в России, документирование избирательного процесса стало независимой и важной составляющей процесса выборов.

### **Список использованных источников**

1. Конституция (Основной Закон) СССР: утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 // Гарант: справочно-правовая система. - URL: [https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red\\_1936/3958676/?ysclid=lq2d1f4zm766955043](https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/?ysclid=lq2d1f4zm766955043) (дата обращения: 25.01.2024).

2. Минникес И. В. Избирательный бюллетень как документ: историко-правовой очерк / И. В. Минникес // Избирательное право. – 2006. – № 1(1). – С. 67-73.

3. Селезнёв Ф.А., Бисин С.Н., Пудалов Б.М. История выборов в Нижегородской области (до 1937 года). // Избирательная комиссия Нижегородской области: URL:<http://www.nnov.izbirkom.ru/way/933727.html>. (дата обращения: 23.01.2024)

4. Хрестоматия по истории России: учеб. пособие. – Москва: Проспект, 2004. – 588 с.

5. 16. Коробов В. В. Развитие выборных процедур в России (XIX – нач. XX вв.) / В.В. Коробов // Закон и право. – 2004. – № 2.- С. 69-73.